

Ewa Podgórska-Rakiel  
Michał Szypniewski

# Zatrudnianie w Polsce cudzoziemców spoza UE



Wolters Kluwer

Ewa Podgórska-Rakiel  
Michał Szypniewski

# Zatrudnianie w Polsce cudzoziemców spoza UE

Zamów książkę w księgarni internetowej

**proinfo.pl**  
księgarnia internetowa

*Stan prawny na 1 maja 2018 r.*

Recenzent

*Dr hab., prof. UG Monika Tomaszewska*

Wydawca

*Magdalena Stojek-Siwińska*

Redaktor prowadzący

*Paulina Staniszevska*

Opracowanie redakcyjne i łamanie

*JustLuk*

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przysługujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

The logo for 'prawolubni' features the word in a lowercase, serif font. A small heart symbol is positioned above the letter 'i'. Below the text, there are three horizontal wavy lines.

SZANUJMY PRAWO I WŁASNOŚĆ  
Więcej na [www.legalnakultura.pl](http://www.legalnakultura.pl)  
POLSKA IZBA KSIĄŻKI

© Copyright by

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2018

ISBN 978-83-8124-695-8

Dział Praw Autorskich

01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33

tel. 22 535 82 19

e-mail: [ksiazki@wolterskluwer.pl](mailto:ksiazki@wolterskluwer.pl)

[www.wolterskluwer.pl](http://www.wolterskluwer.pl)

księgarnia internetowa [www.profinfo.pl](http://www.profinfo.pl)

# SPIS TREŚCI

<b>Wykaz skrótów</b> .....	11
<b>Wprowadzenie</b> .....	13
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Zatrudnianie cudzoziemców – uwagi terminologiczne</b> .....	15
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Kompetencje starosty w związku z zatrudnieniem cudzoziemców</b> .....	19
1. Uwagi ogólne .....	19
2. Oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy .....	20
2.1. Cudzoziemcy uprawnieni do pracy na podstawie oświadczenia .....	20
2.2. Treść wniosku .....	21
2.3. Warunki wpisu oświadczenia do rejestru .....	23
2.4. Okres zatrudnienia .....	24
2.5. Bez wpisu nowego oświadczenia .....	24
2.6. Obowiązek informowania starosty .....	25
2.7. Czas oczekiwania na wpis do ewidencji .....	26
2.8. Oświadczenie o niekaralności .....	26
2.9. Odmowa wydania decyzji wpisania oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń .....	27
2.10. Uprawnienie starosty do pozyskiwania informacji i rejestry .....	30
2.11. Możliwość zaspokojenia potrzeb kadrowych na lokalnym rynku .....	32
2.12. E-urząd .....	34
2.13. Nielegalne zatrudnienie .....	38
3. Zezwolenie na pracę sezonową .....	38
3.1. Praca sezonowa po 1.01.2018 r. .....	41
3.2. PKD pracy sezonowej .....	42
3.3. Właściwość starosty .....	44
3.4. Dokumenty do wniosku .....	45
3.5. Przesłanki wydania zezwolenia typu S .....	47

3.6. Opłata .....	48
3.7. Test rynku pracy .....	49
3.8. Procedura krajowa oraz dla oczekujących poza Polską .....	49
3.9. Zezwolenie dla konkretnej osoby .....	51
3.10. Okres zatrudnienia .....	52
3.11. Zakwaterowanie .....	53
3.12. Przesłanki uchylenia zezwolenia na pracę sezonową .....	54
3.13. Odmowa wydania zezwolenia na pracę sezonową .....	55

### Rozdział 3

<b>Decyzje wojewody wydawane w związku z zatrudnieniem cudzoziemców ...</b>	<b>57</b>
1. Uwagi ogólne .....	57
2. Zezwolenie na pracę .....	58
2.1. Uwagi wprowadzające .....	58
2.2. Zezwolenie na pracę a legalny pobyt .....	59
2.3. Rodzaje zezwoleń na pracę .....	61
2.4. Postępowanie w sprawie zezwoleń na pracę .....	62
2.4.1. Organ właściwy .....	62
2.4.2. Złożenie wniosku o zezwolenie na pracę .....	63
2.4.3. Opłacenie wniosku o wydanie zezwolenia na pracę .....	65
2.4.4. Wydanie zezwolenia na pracę .....	66
2.4.5. Termin na wydanie zezwolenia na pracę .....	70
2.4.6. Okres ważności zezwolenia na pracę .....	71
2.4.7. Treść zezwolenia na pracę .....	73
2.4.8. Przedłużenie zezwolenia na pracę .....	76
2.5. Obowiązki pracodawcy związane z wydaniem zezwolenia na pracę ...	77
2.6. Odmowa wydania zezwolenia na pracę .....	80
2.7. Możliwość odmowy wydania zezwolenia na pracę .....	81
2.8. Odwołanie od decyzji odmownej .....	82
2.9. Uchylenie zezwolenia na pracę (art. 88k u.p.z.) .....	82
2.10. Wygaśnięcie zezwolenia na pracę .....	83
2.11. Odpowiedzialność za naruszenie przepisów dotyczących zezwoleń na pracę .....	84
2.12. Zwolnienie z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę .....	86
3. Zezwolenie na pobyt czasowy i pracę .....	89
3.1. Uwagi wprowadzające .....	89
3.2. Warunki udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę .....	90
3.3. Odmowa wszczęcia postępowania w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy i pracę .....	93
3.4. Treść decyzji o udzieleniu zezwolenia na pobyt czasowy i pracę .....	95
3.5. Zmiana zezwolenia na pobyt czasowy i pracę .....	96
3.6. Cofnięcie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę .....	97

4. Zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji .....	98
5. Zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w ramach przeniesienia wewnątrz przedsiębiorstwa .....	99
6. Zezwolenie na pobyt czasowy w celu korzystania z mobilności długoterminowej .....	101
7. Zezwolenie na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy przez cudzoziemca delegowanego przez pracodawcę zagranicznego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	102

## **Rozdział 4**

<b>Wybrane aspekty prawa pracy związane z zatrudnianiem cudzoziemców ...</b>	<b>103</b>
1. Uwagi ogólne .....	103
2. Zawarcie umowy .....	104
3. Treść umowy .....	105
4. Obowiązki pracodawcy przed dopuszczeniem do pracy .....	106
5. Zakaz dyskryminacji ze względu na obywatelstwo .....	107
Agencje zatrudnienia .....	109
6. Wynagrodzenie .....	109
7. Choroba .....	111
8. Urlop .....	112
9. Rozwiązanie umowy .....	113
10. Świadczenie pracy i ekwiwalent za niewykorzystany urlop .....	114
11. Zatrudnianie cudzoziemców a zbiorowe prawo pracy .....	114
11.1. Wolność koalicji związkowej .....	115
11.2. Kto może być związkowcem .....	116
11.3. Utworzenie związku zawodowego .....	118
11.4. Szczególna ochrona działaczy związkowych .....	119
11.5. Pracodawca nie dowie się, kto jest członkiem związku zawodowego ...	122
11.6. Praca tymczasowa a uprawnienia związkowe .....	123
11.7. Zwolnienia od pracy cudzoziemców pełniących funkcje związkowe ..	124
11.8. Akcje protestacyjne i strajk .....	125

## **Rozdział 5**

<b>Organy właściwe do kontroli legalności zatrudnienia cudzoziemców .....</b>	<b>126</b>
1. Państwowa Inspekcja Pracy .....	126
2. Straż Graniczna .....	130

## **Modele zatrudniania cudzoziemców / zatrudnianie cudzoziemców**

<b>krok po kroku .....</b>	<b>133</b>
----------------------------	------------

<b>Najczęściej popełniane błędy .....</b>	<b>135</b>
1. Termin ważności wizy .....	135
2. Stawka godzinowa przy zleceniu .....	135
3. Aktualizacja wysokości stawki na początku roku .....	136
4. Bez zawodu .....	136
5. Samozatrudnienie .....	136
6. Miejsce zamieszkania .....	137
7. Brak zameldowania .....	137
8. Oznaczenia załączników .....	137
9. Zapisane strony paszportu .....	138
10. Potrzeby pracodawcy .....	138
11. Upoważnienie zwykle zamiast notarialnego .....	138
12. Malarz nie wykonuje dzieła .....	139
 <b>Bibliografia .....</b>	 <b>141</b>
 <b>Załączniki .....</b>	 <b>143</b>
1. Oświadczenie o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi .....	145
2. Oświadczenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi dotyczące okoliczności, o których mowa w art. 88j ust. 1 pkt 3–7 ustawy z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy .....	147
3. Oświadczenie podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi dotyczące okoliczności, o których mowa w art. 88z ust. 5 pkt 1–6 ustawy z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy .....	149
4. Oświadczenie podmiotu działającego jako agencja pracy tymczasowej o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi w charakterze pracownika tymczasowego .....	151
5. Wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	153
6. Wniosek podmiotu działającego jako agencja pracy tymczasowej o wydanie zezwolenia na pracę sezonową .....	157
7. Zezwolenie typ S na pracę sezonową .....	161
8. Przedłużenie zezwolenia typ S nr .../... na pracę sezonową cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	163
9. Upoważnienie starosty .....	165
10. Wniosek o wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	167
11. Rozporządzenie nr 1 Wojewody Mazowieckiego z 25.01.2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa mazowieckiego (Dz. Urz. Woj. Mazow. poz. 865) .....	171

12. Zarządzenie Wojewody Pomorskiego z dnia 25 września 2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa pomorskiego (Dz. Urz. Woj. Pomor. poz. 3359) .....	173
13. Informacja starosty na temat możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych podmiotu .....	177
14. Zezwolenie typ ... nr .../... na pracę cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	179
15. Wniosek o wydanie przedłużenia zezwolenia na pracę cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej .....	181
16. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 2.02.2018 r. w sprawie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy .....	183
17. Rozporządzenie nr 1 Wojewody Dolnośląskiego z 21.12.2015 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców, obowiązujących w województwie dolnośląskim (Dz.Urz. Woj. Dolno. poz. 6061) .....	225
18. Zarządzenie nr 158/2017 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z 9.06.2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Kujaw. poz. 2576) .....	227
19. Rozporządzenie nr 1/2017 Wojewody Łódzkiego z 13.01.2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Łódzk. poz. 397) .....	231
20. Rozporządzenie nr 14 Wojewody Lubelskiego z 31.12.2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w województwie lubelskim (Dz.Urz. Woj. Lubel. z 2010 r. poz. 15) .....	233
21. Rozporządzenie Wojewody Lubuskiego z 31.01.2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców obowiązujących w województwie lubuskim (Dz.Urz. Woj. Lubus. poz. 269) .....	235
22. Rozporządzenie (Nr poz. Rej. 30/17) Wojewody Małopolskiego z 8.12.2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Małop. poz. 8884) .....	237
23. Rozporządzenie Nr 0151/P/2/10 Wojewody Opolskiego z 16.02.2010 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w województwie opolskim (Dz.Urz. Woj. Opols. poz. 371) .....	239
24. Rozporządzenie Nr 1/2015 Wojewody Podkarpackiego z 29.05.2015 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Podka. poz. 1741) .....	241
25. Rozporządzenie Nr 5/09 Wojewody Podlaskiego z 22.06.2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców w województwie podlaskim (Dz.Urz. Woj. Podla. poz. 1497) .....	245
26. Zarządzenie Nr 264/16 Wojewody Śląskiego z 27.07.2016 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa śląskiego (Dz.Urz. Woj. Śląsk. poz. 4165) .....	249



---

27. Rozporządzenie Nr 1/2017 Wojewody Świętokrzyskiego z 10.01.2017 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Święt. poz. 281) .....	251
28. Zarządzenie Nr 119 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z 15.04.2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców (Dz.Urz. Woj. Warmi. poz. 1782) .....	253
29. Rozporządzenie Nr 1 Wojewody Wielkopolskiego z 7.07.2016 r. w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa wielkopolskiego (Dz.Urz. Woj. Wielk. poz. 4579) .....	255
30. Zarządzenie Nr 171/2010 Wojewody Zachodniopomorskiego z 15.04.2010 r. w sprawie ustalenia kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców na terenie województwa zachodniopomorskiego (Dz.Urz. Woj. Zacho. poz. 594) .....	259

## WYKAZ SKRÓTÓW

### Akty prawne

dyrektywa 2014/36/UE	- dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z 26.02.2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego (Dz.Urz. UE L 94, s. 375)
k.k.	- ustawa z 6.06.1997 r. - Kodeks karny (Dz.U. z 2017 r. poz. 2204 ze zm.)
Konstytucja RP	- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U. poz. 483 ze zm.)
konwencja nr 87	- Konwencja nr 87 dotycząca wolności związkowej i ochrony praw związkowych przyjęta w San Francisco 9.07.1948 r. (Dz.U. z 1958 r. poz. 125)
k.p.	- ustawa z 26.06.1974 r. - Kodeks pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 108 ze zm.)
k.p.a.	- ustawa z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.)
p.p.m.	- ustawa z 4.02.2011 r. - Prawo prywatne międzynarodowe (Dz.U. z 2015 r. poz. 1792)
p.p.s.a.	- ustawa z 30.08.2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2017 r. poz. 1369 ze zm.)
rozporządzenie PKD	- rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 8.12.2017 r. w sprawie podklas działalności według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz.U. poz. 2348)
r.w.z.	- rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z 7.12.2017 r. w sprawie wydawania zezwolenia na pracę cudzoziemca oraz wpisu oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi do ewidencji oświadczeń (Dz.U. poz. 2345)
TFUE	- Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.Urz. UE C 202 z 2016 r., s. 47)
u.c.	- ustawa z 12.12.2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2017 r. poz. 2206 ze zm.)
u.m.w.	- ustawa z 10.10.2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. z 2017 r. poz. 847)
u.p.i.p.	- ustawa z 13.04.2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz.U. z 2018 r. poz. 623)
u.p.z.	- ustawa z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017 r. poz. 1065 ze zm.)
u.SG	- ustawa z 12.10.1990 r. o Straży Granicznej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2365 ze zm.)

- 
- u.s.p.w.p. – ustawa z 15.06.2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. poz. 769)
- u.z.z. – ustawa z 23.05.1991 r. o związkach zawodowych (Dz.U. z 2015 r. poz. 1881)

## Inne

- MOP – Międzynarodowa Organizacja Pracy
- NSA – Naczelny Sąd Administracyjny
- PIP – Państwowa Inspekcja Pracy
- PKD – Polska Klasyfikacja Działalności
- PUP – powiatowy urząd pracy
- SA – sąd apelacyjny
- SN – Sąd Najwyższy
- TK – Trybunał Konstytucyjny
- TS – Trybunał Sprawiedliwości
- WSA – wojewódzki sąd administracyjny

## WPROWADZENIE

Rynek pracy obecnie jest w dużej mierze rynkiem wielokulturowym. Polskie firmy decydują się na zatrudnienie cudzoziemców, gdy brakuje pracowników na lokalnym rynku pracy. Choć podstawowa zasada, jaka powinna przyświecać takiemu zatrudnieniu, to uzupełnianie, a nie zastępowanie Polaków, to praktyka bywa zupełnie inna. Przedsiębiorcy polscy rekrutują pracowników bezpośrednio za granicą, pomagają w załatwianiu dokumentów pobytowych oraz legalizacji zatrudnienia. Znajomość obowiązujących w Polsce procedur związanych z zatrudnianiem cudzoziemców niewątpliwie pomaga tak pracodawcom, jak i obcokrajowcom, dlatego zawarte w książce informacje mogą usprawnić proces ich zatrudniania.

Oddajemy w Państwa ręce publikację, która może stanowić swoistą mapę drogową. Liczne odesłania do przepisów zawarte w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz w ustawie o cudzoziemcach stanowią często powód nieświadomego nielegalnego zatrudnienia. Należy pamiętać, że decyzje starosty i wojewody muszą być realizowane dokładnie tak, jak zostały wydane. Nie wolno zatrudnić obywatela Ukrainy na innych zasadach niż np. w zezwoleniu na pracę. Nie wolno zmienić cudzoziemcowi ani liczby godzin, ani wysokości wynagrodzenia, jeżeli przesłanki wydania zezwolenia były inne. Tym bardziej pracownik nie może w sposób dowolny zmieniać pracodawcy. Liczne nadużycia były podstawą istotnej nowelizacji przepisów w styczniu 2018 r. Ustawodawca z jednej strony uszczelnił regulację, aby nie dochodziło do nadużyć, z drugiej – realizuje wymogi unijne w tym zakresie.

Książka podzielona została na dwie części: pierwszą – odnoszącą się do czynności starosty i drugą – omawiającą kompetencje wojewody w zakresie zatrudniania cudzoziemców. Ponadto autorzy podjęli się analizy tematu z punktu widzenia przepisów indywidualnego oraz zbiorowego prawa pracy. Podkreślenia wymaga, że w Krajowym Rejestrze Sądowym jest już zarejestrowany pierwszy związek zawodowy zrzeszający pracowników będących obywatelami Ukrainy. Każdy pracujący w Polsce, bez względu na narodowość, może zrzeszać się w związku zawodowym oraz pełnić funkcje związkowe. Prawo koalicji związkowej obcokrajowców, nieznaną często języka polskiego, może uchronić wielu z nich przed wyzyskiem, pracą przymusową i nielegalnym zatrudnieniem.

Celem autorów było omówienie przepisów w sposób kompleksowy. Regulacje ustawowe uzupełnione są przez przykłady praktyczne. Mamy zaś nadzieję, że część opracowania zatytułowana „Najczęściej popełniane błędy” – uchroni przed ich powtórzeniem.

## Rozdział 1

# ZATRUDNIANIE CUDZOZIEMCÓW – UWAGI TERMINOLOGICZNE

Chociaż problematyka zatrudniania cudzoziemców w Polsce nabiera jeszcze większego znaczenia niż choćby 3 lata temu<sup>1</sup>, to obowiązujące przepisy dotyczące zatrudnienia cudzoziemców są nadal bardzo skomplikowane<sup>2</sup>. Kwestia zatrudniania cudzoziemców jest obecnie przedmiotem regulacji ustawy z 12.12.2013 r. o cudzoziemcach (Dz.U. z 2017 r. poz. 2206 ze zm.), ustawy z 20.04.2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2017 r. poz. 1065 ze zm.) oraz ustawy z 15.06.2012 r. o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. poz. 769). Należy wyjaśnić, że w przywołanych ustawach pojęcie cudzoziemca nie jest jednolite. Zgodnie z art. 3 pkt 2 u.c. cudzoziemcem jest każdy, kto nie posiada obywatelstwa polskiego. Jest to najszersza definicja cudzoziemca, cudzoziemiec *sensu largo*. W ten sam sposób cudzoziemiec jest rozumiany przez ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 2 ust. 1 pkt 7 u.p.z.). Węższa definicja cudzoziemca została przedstawiona w art. 1 ust. 2 u.s.p.w.p., zgodnie z którym cudzoziemiec jest osobą niebędącą:

- 1) obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej;
- 2) obywatelem państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym;
- 3) obywatelem Konfederacji Szwajcarskiej;
- 4) członkiem rodziny cudzoziemców, o których mowa w pkt 1–3, który do nich dołącza lub z nimi przebywa

(członkowie tych czterech grup będą w dalszej kolejności określane jako obywatele krajów UE).

---

<sup>1</sup> Por. E. Bielik-Jomaa, *Zatrudnianie cudzoziemców*, red. Z. Góral, Warszawa 2015.

<sup>2</sup> Od 2005 r., kiedy sformułowano tę tezę, poziom zawiloci przepisów regulujących zatrudnienie cudzoziemców nie uległ zmianie. Por. A. Kisielewicz, *Praca cudzoziemców w Polsce*, cz. 1, „Monitor Prawa Pracy” 2005/3, s. 68.

Ustawa o skutkach powierzania wykonywania pracy cudzoziemcom przebywającym wbrew przepisom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej implementuje bowiem przepisy dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/52/WE z 18.06.2009 r. przewidującej minimalne normy w odniesieniu do kar i środków stosowanych wobec pracodawców zatrudniających nielegalnie przebywających obywateli krajów trzecich (Dz.Urz. UE L 168, s. 24). Zakres podmiotowy ww. ustawy dotyczy zatem cudzoziemca *sensu stricto* – obywatela spoza krajów UE.

Z uwagi właśnie na swobodę przepływu pracowników w krajach UE najwięcej uwagi należy poświęcić zatrudnianiu cudzoziemców *sensu stricto*. Zatrudnienie obywateli krajów UE odbywa się bowiem zasadniczo na takich samych zasadach jak zatrudnienie obywatela Polski. Mając to na uwadze, z punktu widzenia niniejszego opracowania omówiona zostanie tylko sytuacja cudzoziemców z państw trzecich, czyli osób niebędących obywatelami Unii Europejskiej. W myśl art. 20 ust. 1 TFUE obywatelem Unii jest każda osoba mająca obywatelstwo państwa członkowskiego<sup>3</sup>. Warto przypomnieć, że obywatele Unii korzystają z prawa do swobodnego przemieszczania się i przebywania na terytorium państw członkowskich. Do obywatelstwa Unii wprost odwołuje się omawiana w dalszej części opracowania dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/36/UE z 26.02.2014 r. w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego (Dz.Urz. UE L 94, s. 375). W art. 3 na użytek tej dyrektywy przyjęto definicję „obywatela państwa trzeciego” jako każdą osobę, która nie jest obywatelem Unii w rozumieniu art. 20 ust. 1 TFUE.

Niemniej ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy definiuje cudzoziemca bardzo szeroko, co mogłoby sugerować, że również obywatele krajów UE muszą uzyskać zezwolenie na pracę. Naturalnie jednak w przepisach szczegółowych ustawa zwalnia obywateli UE z obowiązku uzyskania zezwolenia na pracę (art. 87 ust. 1 pkt 7–10 u.p.z.). W rezultacie o wiele większe trudności napotykają pracodawcy przy zatrudnieniu cudzoziemców spoza krajów UE. W takich wypadkach konieczne jest uprzednie uzyskanie odpowiedniej decyzji administracyjnej zezwalającej na pracę i dodatkowo zalegalizowanie pobytu. Warunkami koniecznymi dla zatrudnienia cudzoziemca jest bowiem uzyskanie zezwolenia na pracę i odpowiedniego tytułu pobytowego (wizy lub karty pobytu). Zasadniczo są to wymogi od siebie niezależne, które należy spełnić łącznie (zezwolenie na pracę i tytuł pobytu). Aczkolwiek zdarzają się sytuacje, w których możliwe jest spełnienie tych dwóch warunków za pomocą jednej decyzji zezwalającej na pobyt czasowy i pracę (tzw. jednolite zezwolenie). Wreszcie uzyskanie odpowiedniego zezwolenia (np. zezwolenia na pobyt stały) zwalnia z obowiązku uzyskiwania

<sup>3</sup> Obywatelstwo Unii ma charakter dodatkowy w stosunku do obywatelstwa krajowego, nie zastępująco jednak (art. 20 ust. 1 TFUE).

---

zezwolenia na pracę. Oznacza to, że zezwolenie na pobyt stały jest alternatywą dla zezwolenia na pracę.

Przez pojęcie zatrudnienia należy rozumieć wykonywanie pracy na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego oraz umowy o pracę nakładczą. Większe znaczenie ma jednak pojęcie **wykonywania pracy przez cudzoziemca** (art. 2 ust. 1 pkt 40 u.p.z.), co oznacza zatrudnienie, wykonywanie innej pracy zarobkowej, pełnienie funkcji w zarządach osób prawnych, które uzyskały wpis do rejestru przedsiębiorców na podstawie przepisów o Krajowym Rejestrze Sądowym lub są spółkami kapitałowymi w organizacji, lub prowadzenie spraw spółki komandytowej lub komandytowo-akcyjnej przez komplementariusza, lub działanie w charakterze prokurenta. Tak samo notabene rozumiane jest wykonywanie pracy w ustawie o cudzoziemcach. Z kolei pojęcie innej pracy zarobkowej oznacza wykonywanie pracy lub świadczenie usług na podstawie umów cywilnoprawnych, w tym umowy agencyjnej, umowy zlecenia, umowy o dzieło. Właśnie tak rozumiane wykonywanie pracy w Polsce przez cudzoziemca spoza Unii Europejskiej generalnie wymaga uzyskania zezwolenia na pracę. Oznacza to, że także zatrudnienie cudzoziemca na podstawie umowy cywilnoprawnej (np. umowy agencyjnej, zlecenia, o dzieło) zasadniczo wymaga uzyskania zezwolenia na pracę (szczegóły w rozdziale 3). Praca może być również świadczona przez obywateli wybranych państw na podstawie powierzenia wykonywania pracy cudzoziemcowi, ale dotyczy to wyłącznie obywateli Ukrainy, Białorusi, Armenii, Gruzji, Mołdawii i Rosji (szczegóły w rozdziale 2).

### **Ważne!**

Zatrudnienie obywateli państw trzecich podlega ograniczeniom, na co wskazują przepisy dwóch podstawowych w zakresie zatrudniania cudzoziemców ustaw, tj. ustawy o cudzoziemcach oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W obu aktach prawnych przewidziano warunki wykonywania na terytorium Polski pracy, która jest uznawana za legalną po spełnieniu określonych przesłanek, takich jak wpis do ewidencji oświadczeń lub zezwolenie na pracę. Aby można było zatrudnić cudzoziemca, musi być też spełniony warunek legalizacji pobytu na terytorium Polski<sup>4</sup>.

### **Ważne!**

Zatrudnienie cudzoziemca na podstawie umowy cywilnoprawnej (np. umowy agencyjnej, zlecenia, o dzieło) wymaga zasadniczo uzyskania zezwolenia na pracę.

---

<sup>4</sup> Szerzej na temat legalizacji pobytu zob. I. Sierocka, *Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce*, „Studia z Zakresu Prawa Pracy i Polityki Społecznej” 2014, s. 374 i n.



## Zatrudnianie w Polsce cudzoziemców spoza UE

**Ewa Podgórska-Rakiel** – doktor nauk prawnych, prawnik w Rycak Kancelaria Prawa Pracy i HR; wykładowca PPIUS Uczelni Łazarskiego; specjalistka w zakresie zatrudniania cudzoziemców i pracowników delegowanych; w latach 2017 i 2018 członkini krajowej delegacji na coroczne sesje Międzynarodowej Organizacji Pracy w Genewie; od 2003 r. współpracuje z Komisją Krajową NSZZ „Solidarność” w zakresie bieżących nowelizacji przepisów krajowych i unijnych projektowanych przez Komisję Europejską; autorka licznych publikacji z zakresu prawa pracy i ochrony danych osobowych.

**Michał Szypniewski** – prawnik; asystent w Katedrze Prawa Pracy Uniwersytetu Gdańskiego; autor publikacji z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych; zaangażowany w projekt *SENSE in transnational transport in the EU* dotyczący delegowania pracowników i finansowany przez Komisję Europejską.

W publikacji zostały szczegółowo omówione praktyczne aspekty zatrudniania cudzoziemców w Polsce. Książka zawiera porady dotyczące m.in. procedur, terminów i opłat związanych z legalizacją pobytu oraz zatrudnianiem pracowników zagranicznych.

Omawiana problematyka została ukazana w kontekście najnowszych zmian ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, które obowiązują od 1 stycznia 2018 r. i są efektem wdrożenia dyrektywy 2014/36/UE w sprawie warunków wjazdu i pobytu obywateli państw trzecich w celu zatrudnienia w charakterze pracownika sezonowego.

Wśród omówionych zmian należy wymienić:

- uruchomienie nowej procedury rejestracji oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy w Powiatowych Urzędach Pracy,
- wydawanie nowego typu zezwolenia na pracę sezonową,
- określenie przesłanek, które powodują odmowę lub uchylenie zezwolenia na pracę sezonową.

W przystępny sposób zaprezentowano modele zatrudniania cudzoziemców (zatrudnianie cudzoziemców krok po kroku), zarówno w trybie uproszczonym, jak i w trybie zwykłym, z uwzględnieniem legalizacji pobytu.

Książka zawiera także wzory dokumentów (np. wnioski, oświadczenia, zezwolenia) oraz rozporządzenia i zarządzenia wojewody w sprawie kryteriów wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców.

Publikacja przeznaczona jest dla praktyków zajmujących się problematyką zatrudniania cudzoziemców, w tym prawników, pracowników działów HR i urzędów pracy, a także właścicieli firm zatrudniających cudzoziemców.



### ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA 801 04 45 45, FAX 22 535 80 01  
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL  
WWW.PROFINFO.PL

CENA 99 Zł (W TYM 5% VAT)



Wolters Kluwer